

Утверждаю:

Глава Идринского района

А.В. Киреев

«20» августа 2019

## **План мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Идринском районе на 2019-2022 годы**

### **1. Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Идринском районе (далее – дорожная карта)**

1.1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений – от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

1.2. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

1.3. Целями и задачами «дорожной карты» являются:

- создание благоприятной конкурентной среды;
- содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных «дорожной картой» социально значимых и приоритетных рынков в Идринском муниципальном районе;
- снижение административных барьеров;
- повышение удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках Идринского муниципального района.

1.4. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в Идринском районе и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2022 году.

1.5. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сфера, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022):

№ п/ п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Присутствие в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022
1	2	3
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	67%
2	ритуальные услуги	100%
3	теплоснабжение (производство тепловой энергии)	100%
4	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%
5	ремонт автотранспортных средств	100%

## **II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Идринском районе.**

2.1. Исходная фактическая информация (в том числе числовая) в отношении ситуации и проблематики каждой отрасли (сфере, товарном рынке) экономики Идринского района.

К основным проблемам развития муниципального образования Идринский район относится его географическое положение: расстояние до краевого центра г. Красноярска – 550 километров, а также отсутствие железнодорожного сообщения, ближайшая железнодорожная станция находится в 132 км. в г. Абакан. Это делает более востребованными вопросы развития транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования.

На территории района отсутствует промышленное производство, которое могло бы способствовать притоку инвестиций в район.

Идринский район расположен в южной части Красноярского края. Район исключительно сельский. Территория района составляет 611494 га. Рельеф территории района гористый. Юго-запад района занят равнинной степью и лесостепью в умеренно прохладном, достаточно увлажненном агроклиматическом районе. На севере и востоке она переходит в низкогорную часть Восточного Саяна с горно-таёжной растительностью. Исходя из этого, развитию сельскохозяйственного производства в отрасли растениеводства не способствуют, конфигурация полей, что является сдерживающим фактором использования современных высокопроизводительных машин.

В целях реализации с распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», не смотря на объективные

вышеперечисленные сложности, в современных рыночных условиях возможно развитие конкуренции, за счет развития малого и среднего предпринимательства в основных отраслях (сферах) экономики района.

### **В сфере здравоохранения**

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Идринском районе осуществляют 2 аптеки, расположенные в с. Идринское (филиал ГПКК «Губернские аптеки» и частная аптека «Мир здоровья»), также один аптечный пункт ГПКК «Губернские аптеки» на площадях районной поликлиники в с. Идринское.

Государственный сектор представлен структурными подразделениями медицинских организаций (ФАПы), наделенных правом розничной торговли лекарственными препаратами, в отдаленных и малонаселенных муниципальных образованиях, где отсутствуют аптечные организации, как государственные, так и частные. При этом, в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

### **В социальной сфере**

Система социального обслуживания населения Идринского района представлена управлением социальной защиты населения администрации Идринского района и муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Идринского района».

Управление социальной защиты населения администрации района осуществляет полномочия районной администрации в области социальной защиты граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также семей, имеющих детей.

Для осуществления данных полномочий управление социальной защиты решает следующие задачи:

**1. Повышение уровня социальной защищенности отдельных граждан.**

**2. Обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг.**

На территории Идринского района функционирует Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Идринского района» целями которого является реализация права

граждан на социальное обслуживание и помощь со стороны государства, предоставление социальных услуг получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, и предоставление срочных социальных услуг.

Учреждение осуществляет деятельность в соответствии с муниципальным заданием, которое формируется и утверждается Учредителем на основе ведомственного перечня муниципальных услуг и работ по отрасли «Социальная защита населения», определенными правовыми актами района и Уставом.

## **В сфере образования**

### **Дошкольное образование**

На территории района осуществляют деятельность 8 учреждений дошкольного образования, из них 4 юридических лица. Потребность в увеличении дошкольных образовательных учреждений отсутствует, поэтому в прогнозном периоде их число останется неизменным. Однако планируется присоединение 2 ДОУ к общеобразовательным организациям, что приведет к уменьшению юридических лиц ДОУ на 2 единицы.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, включая посещающих группы кратковременного пребывания при школах, составила 553 человека. В краткосрочной перспективе данный показатель останется на прежнем уровне.

### **Дневное образование**

Сеть общеобразовательных учреждений района выглядит следующим образом: 6 основных школ, 3 средних школы.

Численность учащихся в дневных и вечерних общеобразовательных организациях всех форм собственности по итогам 2018 года составила 1621 человек, что выше уровня 2017 года на 42 чел.

### **Дополнительное образование**

Количество учреждений дополнительного образования детей всех форм собственности на территории района составляет 3 единицы, из них в ведении образования: МБУ ДО Идринский «Дом Детского Творчества» и МБУ ДО «Идринская детско-юношеская спортивная школа», в ведении культуры: МБУ ДО Идринская ДШИ.

Численность детей, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях дополнительного образования всех форм собственности, находящихся в ведении системы образования, на начало 2018

учебного года составила 561 человек, что ниже уровня 2017 года на 50 человек.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности составила 2063 человека в 2018 году, что выше уровня 2017 года на 53 человека, по оценке второго варианта 2022 года - 2065 чел.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы по итогам 2018 года составила 89 %, а к 2022 году составит 89,5 %.

### В сфере культуры

На территории Идринского района, по состоянию на 01.01.2019, действуют 52 муниципальных объекта культуры, оказывающих услуги в сфере культуры, в том числе 22 библиотеки, 1 музей, 29 сельских домов культуры.

Базовым элементом является деятельность самодеятельных объединений граждан - **клубные формирования** по всем направлениям личностно-творческой и социо-культурной деятельности. В 2018 году в учреждениях клубного типа осуществляли свою деятельность 208 клубных формирований, в которых занимались любительским художественным творчеством и овладевали полезными навыками 2783 человек.

На территории района осуществляет деятельность МБУК Идринский районный краеведческий музей им. Н.Ф.Летягина.

Муниципальные учреждения культуры предоставляют населению бесплатные (например, библиотечные услуги), частично платные (клубная деятельность), а также платные услуги (в том числе на льготных условиях для школьников, студентов, пенсионеров, инвалидов и др.).

Одной из проблем развития сектора негосударственных (не муниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность для коммерческих организаций оказания услуг в сфере культуры, по причине их нерентабельности.

Многие виды услуг сферы культуры лишены коммерческих возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется муниципальное субсидирование.

Таким образом, на рынке культурных услуг основными поставщиками являются муниципальные учреждения. В сельских населенных пунктах Идринского района для создания коммерческих организаций отсутствуют необходимые ресурсы – профессиональные кадры, материальная база, а также низкая платежеспособность населения. Создание нескольких организаций, оказывающих идентичные услуги, экономически не оправдано, в связи с чем муниципальные учреждения культуры чаще действуют в

неконкурентных условиях.

### **Сельское хозяйство**

Производством сельскохозяйственной продукции в районе занимается 51 организация. Данные организации признаются юридическими лицами и состоят на самостоятельном балансе. Указанное количество организаций представлено: 10 сельхозпредприятиями, занятыми производством сельскохозяйственной продукции, которые на сегодняшний день осуществляют деятельность, 41 крестьянское фермерское хозяйство.

В настоящее время на территории района зарегистрировано 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива, которые осуществляют закуп и сбыт продукции, закупленной у личных подсобных хозяйств:

1. СПК «Сывель»;
2. ССПК «Гавань».

Основными сельскохозяйственными организациями района являются:

-ООО «Элита» с численностью работающих 39 человек и объемом производства 52,18 млн.руб., что составляет 15,35% от общего объема производства сельхозпредприятий;

-ЗАО «Телекское» с численностью работающих 27 чел. и объемом производства 37,13 млн.руб., что составило 10,92 % от общего объема производства;

-ООО «Ирина» с численностью работающих 43 человека и объемом производства 131,3 млн.руб., что составило 38,63% от общего объема производства;

-ООО «Восход» с численностью работающих 30 человек и объемом производства 40,4 млн.руб., что составило 11,88 % от общего объема производства.

На территории Идринского района осуществляют деятельность 5270 личных подсобных хозяйства.

### **Промышленность, энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство**

Промышленное производство на территории района отсутствует.

Оборот организаций и объем отгруженных товаров представлен в районе следующими видами деятельности: РАЗДЕЛ А-01: Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях; РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства, который включает - подраздел С10: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; РАЗДЕЛ Д: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; Раздел G: Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, Раздел Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства, который включает

Подраздел С10: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака

Производство пищевых продуктов в районе представлено производством хлеба и хлебобулочных изделий, которым занимается предприятие «Идринское потребительское общество». Среднесписочная численность работающих на данном предприятии, на 01.01.2019 года, составила 15 чел., что ниже уровня 2017 года на 3 человека.

Объем отгруженных товаров собственного производства за 2018 год составил 8348 тыс. руб., что на 11,3 % ниже уровня 2017 года, сокращение объемов отгрузки обусловлено снижением объёмов производства, которые напрямую зависят от спроса населения муниципального образования и его покупательской способности.

В 2018 году производство хлеба и хлебобулочных изделий на предприятии осталось на уровне 2017 года и составило 124 тонны, также было произведено 13,0 тонн кондитерских изделий, что ниже уровня 2017 года на 3 тонны.

Предприятие длительный период работает стабильно, с положительным финансовым результатом, объемы производства соответствуют спросу населения района.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, в действующих ценах, в 2018 году составил 88,66 %, при фактическом значении показателя по итогам 2017 года 90,7 %, индекс производства составляет 91,2 %, что на 2 процентных значения ниже уровня 2017 года.

Раздел D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, на территории района представлен одной топливо – снабжающей организацией ЗАО «Заря», которая занимается производством тепла.

По итогам 2018 года произведено тепловой энергии 8,73 тыс. Гкал, отгружено тепловой энергии 7,19 тыс. Гкал, объем отгруженных товаров составил 18601,0 тыс. руб., что составляет к уровню 2017 года 87,72 %.

Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и пара по итогам 2018 года составил 87,4 %, при значении 88,27 % в 2017 году.

Снижение показателя объясняется сокращением производства и потребления тепловой энергии, в связи с установкой приборов учёта потребителями тепловой энергии бюджетной сферы, а также в многоквартирных жилых домах.

В перспективе 2019 - 2022 годов на территории муниципального образования не планируется ввода новых источников теплоснабжения и значительного увеличения отапливаемых площадей. Объемы производства тепла имеющимися источниками теплоснабжения практически исчерпаны.

Раздел E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов. деятельность по ликвидации загрязнений на территории

района представлен одной организацией ЗАО «Заря», которая занимается производством и распределением воды населению и организациям бюджетной сферы.

По итогам 2018 года объем производства и распределения воды составил 69500 куб. м., что больше на 0,7 % чем в 2017 году.

Из общего объёма отпущенной воды 59000 м. куб., или 84,89 % отпущено населению, 9300 м. куб., или 15,76 % – организациям бюджетной сферы, в том числе в сферу медицины – 3800 м. куб., в сферу образования – 2800 м. куб.

По итогам 2018 года отгружено воды на сумму 3068 тыс. руб., что составляет 102,85 % к уровню 2017 года. Рост показателя обусловлен незначительным увеличением объёмов отгрузки, а также ростом цены отпуска за 1 м. куб. воды.

### **В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

На территории района жилищно-коммунальные услуги предоставляет 1 предприятие - ЗАО «Заря», которое занимается производством тепловой энергии, предоставлением услуги холодного водоснабжения, откачкой септиков и сбором и вывозом твёрдых коммунальных отходов.

Численность работающих в отрасли жилищно – коммунального хозяйства в 2018 году составила 48 человек.

Общая сумма доходов от реализации жилищно-коммунальных услуг организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, с учетом финансирования из бюджетов всех уровней по итогам года составила 39635,9 тыс. руб., что ниже уровня 2017 года на 3,4 %.

Уровень возмещения населением затрат за предоставленные жилищно-коммунальные услуги по установленным для населения тарифам по итогам 2018 года составил 87,1 %, что выше уровня 2017 года на 0,9 %.

Площадь жилых помещений на 01. 01. 2019 года составляет 300,6 тыс. м. куб., в том числе в собственности граждан 279,9 м. куб., в муниципальной собственности 18,5 м. куб.

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования в 2018 году составил 1488 1030 кв.м., что выше уровня 2017 года на 458 кв. м., или на 44,5 %.

Строительство жилья в районе осуществляется, в основном, за счет средств населения. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, по итогам 2018 года составила 27,5 м. кв. и увеличилась на 0,7 м. кв. или на 2,6 % к фактическому уровню 2017 года.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в 2018 году составила 3,73 га., в том числе для жилищного строительства – 3,68 га.

На начало 2018 года в Идринском районе состояло на учете, в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с действующим законодательством. 192 семьи. из них 57 молодых семей и

молодых специалистов, проживающих в сельской местности, 41 семья, нуждающаяся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

В 2018 году в районе действовала муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей Идринского района» по данной программе получила свидетельство 1 молодая семьи на общую сумму 1085,54 тыс. руб. в том числе 265,60, 95 тыс. руб. за счет средств местного бюджета, 486,40 тыс. руб. - средства краевого бюджета, 333,55 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

По программе "Обеспечение жильём молодых специалистов сельской местности" по итогам 2018 года было выдано 3 сертификата на строительство жилья, на общую сумму средств 6765,80 тыс. руб., в том числе средства бюджета края – 6145,57 тыс. руб., средства федерального бюджета – 620,23 тыс. руб.

### **В сфере транспорта и связи**

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на конец периода составляет 223,9 км., в перспективе 2022 года строительства новых дорог не ожидается, значение показателя может измениться, только в результате уточнения. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым типом покрытия составляет 154,3 км., из них с усовершенствованным типом покрытия, на конец 2018 года составляет 23,5 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с переходным типом покрытия, на конец периода составляет 130,8 км. и сократилась к уровню 2017 года на 1,5 км., протяжённость грунтовых дорог – 69,6 км.

По итогам 2018 года протяжённость отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием составляет 7,94 км., из них 1,24 км. с усовершенствованным типом покрытия.

Положительная динамика состояния дорожной сети района может быть обеспечена за счет реализации мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Красноярского края».

Основными мероприятиями, реализуемыми в районе, являются: содержание автомобильных дорог, ремонт дорог, ремонт искусственных сооружений, капитальный ремонт автодорог, диагностика автомобильных дорог.

Количество единиц автотранспорта в организациях по оказанию транспортных услуг в 2018 году составило 76 ед., что на 14 ед., больше уровня 2017 года, по оценке 2019 года и в перспективе 2022 года незначительный рост показателя будет обеспечен за счёт увеличения транспортных средств в организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства. Автотранспортные предприятия на территории района отсутствуют.

Основными предприятиями, оказывающими платные транспортные услуги в районе, являются: - предприятия пассажирского транспорта – Краснотуранский филиал ГПКК «Краевое АТП», ООО «Лань-такси», грузоперевозки - сельскохозяйственные предприятия района. Объем услуг, оказанных организациями, предоставляющими платные услуги населению, по итогам 2018 года составил 2395,5 тыс. руб.

В результате реорганизации ГП КК «ДРСУ 10» в г. Минусинске, с 2017 года на территории района осуществляет деятельность дорожное ремонтно – строительное предприятие Идринского района ДРСУ – 10, с видом деятельности – строительство и ремонт дорог.

По итогам 2018 года данным предприятием выполнено работ и оказано услуг на сумму 142706,0 тыс. руб., что составляет 146,04 %, по итогам 2017 года показатель имел значение 99765,0 тыс. руб.

Показатели деятельности данного предприятия зависят от результатов участия в электронных торгах по строительству и ремонту дорог и сумм, заключённых контрактов.

Перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории района, по регулируемым маршрутам, осуществляет Краснотуранский филиал ГПКК «Краевое АТП».

Количество автобусных маршрутов составляет 10 ед. Протяженность автобусных маршрутов составляет 402,0 км. ряд лет остаются неизменными, в перспективе открытие новых маршрутов и увеличение их протяжённости не планируется.

Объем перевозок в 2017 году составил 77,4 тыс. человек, в 2018 году количество перевезённых (отправленных) пассажиров всеми видами транспорта составило 62,8 тыс. человек.

Связь на территории района представлена единственным филиалом почтовой связи.

Объем услуг связи, оказанных организациями связи (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) всем категориям пользователей, по итогам 2018 года составил 9823,6 тыс. рублей, что составляет 101,35 % к уровню 2017 года.

Незначительное увеличение объема услуг связи связано, прежде всего, с увеличением пользователей сети интернет. В 2018 году осуществляет деятельность на территории района 4 оператора сотовой связи - Енисейтелеком, Билайн, МТС, Мегафон.

Из 16 поселений района в 15 имеются отделения почтовой связи, которые обслуживают 35 населённых пунктов.

По оценке 2019 года и в краткосрочной перспективе до 2022 года, количество телефонных аппаратов сети общего пользования будет иметь тенденцию к сокращению, в связи с ростом услуг мобильной связи в населённых пунктах района, а также сети интернет.

## **В сфере экологии и рационального природопользования**

На территории района общее количество источников выбросов загрязняющих веществ остается на уровне 2017 года и составляет 43 ед. Объем загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, по итогам 2018 года составил 3,0 т., что на 325 т. ниже уровня 2017 года. Снижение показателя, обусловлено не предоставлением статистического отчета 2-ТП (воздух).

Золотулавливающие устройства, на основных и наиболее крупных источниках теплоснабжения были установлены более 15 лет назад и постепенно утратили свои функции. В перспективе планируется постепенное их обновление, замена более эффективными.

Образование отходов производства и потребления за 2018 год на территории района составило 17596,76 тонн, что выше уровня 2017 года на 117,3 %.

Основная доля отходов производства – 17480,38, что составляет 99,3 % от их общего объема, приходится на отходы V класса опасности для окружающей природной среды - практически неопасные и могут быть использованы, как вторичное сырьё для подсыпки дорог и изготовления шлако-бетонных блоков.

Так как открытие новых производств и предприятий не планируется, в перспективе до 2022 года значительного изменения показателя не предвидится.

Организации, использующие отходы в качестве вторичных материальных ресурсов, на территории района представлены: Дорожным Ремонтно-Строительным управлением № 10 и ООО "Управляющая компания ЭРГО".

Вывезено за год твердых бытовых отходов 1,2 тыс. м. куб., увеличение данного показателя в сравнении с 2017 годом составило 9,1%.

### **В имущественной сфере**

Согласно проекту Федерального закона № 554026-7 (внесен в Государственную Думу Российской Федерации 25.09.2018) унитарные предприятия, созданные до вступления в силу предполагаемых изменений и осуществляющие деятельность на товарных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2021.

На территории района до 2017 года осуществляло деятельность одно муниципальное унитарное предприятие «Коммунхоз Идринский».

В связи со сложившимся затруднительным финансовым состоянием предприятия, в отношении его налоговым органом инициирована процедура банкротства.

#### **2.1.1. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).**

№ п/п	отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2019
1	2	3
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	50%
2	ритуальные услуги	100%
3	теплоснабжение (производство тепловой энергии)	100%
4	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%
5	ремонт автотранспортных средств	100%

*Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами*

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Идринском районе осуществляют 2 аптеки, одна из них частная - «Мир здоровья», которая в основном осуществляет реализацию биологических добавок и сопутствующих товаров. Реализация лекарственных товаров осуществляется в основном по заявкам населения.

В ближайшей перспективе открытие дополнительных негосударственных аптек и аптечных пунктов не ожидается.

*Ритуальные услуги*

Рынок ритуальных услуг в Идринском районе представлен двумя индивидуальными предпринимателями: ИП Гаврилин В.Н. и ИП Авсиевич Ю. А., которые оказывают полный спектр услуг в данной сфере.

*Теплоснабжение (производство тепловой энергии)*

Производством тепловой энергии на территории Идринского района занимается предприятие ЗАО «Заря», которое обслуживает по концессионному соглашению 7 муниципальных котельных и обеспечивает централизованным отоплением как жилищный фонд, так и часть учреждений бюджетной сферы..

Протяженность тепловых сетей муниципальной формы собственности составляет 3,29 км. Производство тепловой энергии варьирует от 6,6 тыс. Гкал. – 7,15 тыс. Гкал., в зависимости от температурного режима наружного воздуха и сократилось за последние годы в связи с установкой приборов учёта тепловой энергии. Площадь жилищного фонда, оборудованного централизованным отоплением, составляет 7,8 тыс. м. кв. и в перспективе останется прежней, так как мощности источников централизованного

теплоснабжения исчерпаны.

#### *Перевозка пассажиров и багажа легковым такси*

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, составляет 100% и предоставляется двумя индивидуальными предпринимателями, имеющие официально зарегистрированный вид деятельности.

Основная проблема, связанная с осуществлением данного вида деятельности, заключается в легализации и оплате налогов и сборов, предусмотренных нормами действующего законодательства, а также недобросовестной конкуренции, связанной с незаконной деятельностью нелегальных перевозчиков.

#### *Ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств*

По результатам мониторинга деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Идринского района ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств осуществляют 3 субъекта предпринимательства.

ИП Арнгольд И.Э. предоставляет услуги по техническому осмотру автотранспортных средств, ИП Малеева М.Н. и ИП Гребне Л.В. - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств.

### **2.1.2 Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок**

На территории Идринского района распределение малых предприятий по видам экономической деятельности в 2018 году сложилось следующим образом: из 29 предприятий - 13 сельскохозяйственных предприятий (занимают 44,83 % в отраслевой структуре СМБ), 2 предприятия обрабатывающих производств (производство пищевых продуктов, 6,9 % в структуре), 9 предприятий розничной торговли (31,03 % в отраслевой структуре), 1 транспорт и связь (3,45 %), 3 по предоставлению коммунальных и социальных услуг (10,34 %), 1 по строительству жилых и нежилых зданий (3,45 %).

Данная статистика свидетельствует о положительной тенденции развития сектора малого бизнеса с одной стороны и постепенном сокращении численности предприятий - юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, с другой стороны.

Наиболее привлекательной сферой деятельности является сфера сельского хозяйства, которая составляет 44,83 % от общего числа малых предприятий района. В перспективе, значительных изменений в количестве малых предприятий и структуре их распределения по видам экономической деятельности не прогнозируется.

Оборот организаций малого бизнеса (юридических лиц) составил в 2018 году 332,5 млн. руб. и достигнет значения 367,0 млн. руб. в перспективе 2022 года.

Среднесписочная численность работников малых предприятий в 2018 году составила 447 чел. Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций малого бизнеса в 2018 году составила 19409 рублей.

Оценка состояния конкуренции, как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономики – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

Фактором негативного влияния на состояние экономики продолжают оставаться государственно-монополистические тенденции в экономике, которые приводят к усилению роли монополий, усложняют конкурентную политику, усиливают монополистические тенденции в неконтролируемом государством экономическом пространстве.

Эти процессы сопровождаются замедленными темпами приватизации, наличием у организаций с государственным (муниципальным) участием значительного количества непрофильных активов и медленными темпами их реализации.

В условиях реальной возможности государственного (муниципального) воздействия на активизацию экономических процессов, остаются: не всегда решенными системные проблемы в сфере государственных и муниципальных закупок, распоряжения государственным и муниципальным имуществом, прочими видами государственных ресурсов.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов, является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В социальной сфере постановление Правительства Красноярского края от 17.12.2014 № 609-п «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» исключает административные и экономические барьеры для вхождения организаций частных форм собственности в реестр поставщиков.

Стоит отметить, что проблемы становления конкуренции во многом обусловлены специфическими чертами экономики района: это относительно малая численность и плотность населения, неразвитость производственной, транспортной, бытовой, информационной, социальной инфраструктуры, преимущественно аграрное производство и отсутствие промышленной базы.

В сфере культуры и образования основным административным и экономическим барьером, препятствующему вхождению негосударственных

организаций на рынок услуг, является их не востребованность вследствие низкой платежеспособности населения района.

К второстепенным барьерам относится: лицензирование отдельных видов деятельности; отсутствие собственных площадей; отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, а также необходимость осуществления значительных первоначальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений.

В сфере здравоохранения основными административными и экономическими барьерами входа на товарный рынок являются:

- дефицит квалифицированных кадров;
- высокая социальная нагрузка, снижающая рентабельность бизнеса, в том числе связанная с государственным регулированием в сфере обращения жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов;
- необходимость значительных инвестиций в недвижимость, логистику, оборудование;
- государственное регулирование торговых надбавок, требование поддержания в аптеках минимального ассортимента лекарственных препаратов, безотносительно спроса на них;
- лицензирование коммерческой деятельности.

## **2.2. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на территории Идринского района, за основу не могут быть взяты данные научно-исследовательской работы КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга», так как исследования и изучения уровня конкурентности на социально значимых рынках проведены в целом по Красноярскому краю без детализации в разрезе входящих в него муниципальных образований.

Условия развития социально значимых рынков, конкретно для территории муниципального образования Идринский район, имеют свои особенности с учетом удаленности территории от краевого административного центра, отсутствием железнодорожного сообщения, наличием численности населения, его демографическим составом, развитием преимущественно аграрного сектора в экономики и отсутствием промышленного.

Провести детальную оценку состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями на территории Идринского района не представляется возможным.

## **II. Ключевые показатели развития конкуренции в Идринском районе до 2022 года**

№ п/ п	Ключевой показатель	Годы			
		01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1	2	3	4	5	6
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	50%	50%	50%	67%
2	ритуальные услуги	100%	100%	100%	100%
3	теплоснабжение (производство тепловой энергии)	100%	100%	100%	100%
4	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%	100%	100%	100%
5	ремонт автотранспортных средств	100%	100%	100%	100%

## **V. Ресурсное обеспечение "дорожной карты"**

В целях реализации дорожной карты и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» необходимо организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Идринского района. В рамках утвержденных муниципальных программ определено ресурсное обеспечение "дорожной карты":

### В сфере образования

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Создание условий для развития образования Идринского района» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:

2019 год – 239 652,7 тыс. рублей;

2020 год - 239 652,7 тыс. рублей;

2021 год –238 577,2 тыс. рублей;

внебюджетные источники по годам:

2019 год - 6 206,9 тыс. рублей;

2020 год - 6 206,9 тыс. рублей;

2021 год - 6 206,9 тыс. рублей

средства районного бюджета, по годам:

2019 год - 112 899,36 тыс. рублей;

2020 год - 112 899,36 тыс. рублей;

2021 год - 112 899,36 тыс. рублей

### В сфере социальной защиты

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Система социальной защиты граждан Идринского района» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:

2019 год – 58661,1 тыс. рублей;

2020 год - 58661,1 тыс. рублей;

2021 год –58661,1 тыс. рублей;

внебюджетные источники по годам:

2019 год – 1200,0 тыс. рублей;

2020 год - 1200,0 тыс. рублей;

2021 год - 1200,0 тыс. рублей

### В сфере жизнедеятельности

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Обеспечение жизнедеятельности территории Идринского района» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:

2019 год – 1 964,4 тыс. рублей;

2020 год - 1 964,4 тыс. рублей;

2021 год –1 964,4 тыс. рублей;

средства районного бюджета, по годам:

2019 год – 23,2 тыс. рублей;

2020 год – 23,2 тыс. рублей;

2021 год – 23,2 тыс. рублей

#### В сфере культуры и туризма

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Создание условий для развития культуры» составляет:

средства районного бюджета, по годам:

2019 год – 68502,6 тыс. рублей;

2020 год – 68532,6 тыс. рублей;

2021 год –68402,6 тыс. рублей;

внебюджетные источники по годам:

2019 год – 650,0 тыс. рублей;

2020 год – 650,0 тыс. рублей;

2021 год – 650,0 тыс. рублей

#### В сфере физической культуры и спорта

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Создание условий для развития физической культуры и спорта» составляет:

средства районного бюджета, по годам:

2019 год – 5483,5 тыс. рублей;

2020 год – 5039,8 тыс. рублей;

2021 год –5039,8 тыс. рублей;

внебюджетные источники по годам:

2019 год – 30,0 тыс. рублей;

2020 год – 30,0 тыс. рублей;

2021 год – 30,0 тыс. рублей

#### В сфере молодежной политики

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Молодежь Идринского района» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год – 243,2 тыс. рублей;  
2020 год – 243,2 тыс. рублей;  
2021 год – 243,2 тыс. рублей;  
средства районного бюджета, по годам:  
2019 год – 2413,6 тыс. рублей;  
2020 год – 2413,6 тыс. рублей;  
2021 год – 2413,6 тыс. рублей

#### В сфере малого и среднего предпринимательства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Содействие в развитии, и поддержка малого и среднего предпринимательства в Идринском районе» составляет:

средства краевого бюджет поступают по мере участия в краевом конкурсе;

средства районного бюджета, по годам:  
2019 год – 80,0 тыс. рублей;  
2020 год – 80,0 тыс. рублей;  
2021 год – 80,0 тыс. рублей

#### В сфере сельского хозяйства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Содействие развитию сельского хозяйства Идринского района» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:  
2019 год – 3377,3 тыс. рублей;  
2020 год – 3377,3 тыс. рублей;  
2021 год – 3377,3 тыс. рублей;  
средства районного бюджета, по годам:  
2019 год – 130,0 тыс. рублей;  
2020 год – 130,0 тыс. рублей;  
2021 год – 130,0 тыс. рублей

#### В сфере финансов

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Управление муниципальными финансами» составляет:

средства краевого бюджета, по годам:  
2019 год – 15255,6 тыс. рублей;  
2020 год – 12204,5 тыс. рублей;  
2021 год – 12204,5 тыс. рублей;  
средства районного бюджета, по годам:  
2019 год – 51774,1 тыс. рублей;

2020 год – 54275,8 тыс. рублей;  
2021 год – 54030,0 тыс. рублей

В сфере жилищного строительства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Идринского района «Стимулирование жилищного строительства на территории Идринского района» составляет:

средства районного бюджета, по годам:

2019 год – 727,1 тыс. рублей;  
2020 год – 269,1 тыс. рублей;  
2021 год – 269,1 тыс. рублей

## V. План мероприятий

I	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Показателя (наименование, единицы измерения)	Целевые значения показателя					Ответственные исполнители
				2018 (исх.)	2019	2020	2021	2022	
1. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики в муниципальном образовании Красноярского края									
1.1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами									
розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Идринском районе осуществляет 2 аптеки, в том числе 1 негосударственная.									
1	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами	2019-2022	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов.	50,0	50,0	50,0	50,0	67,0	Отдел планирования и экономического развития администрации Идринского района
1.2 Рынок ритуальных услуг									
В районе два индивидуальных предпринимателя оказывают похоронные услуги. Оценивая текущее состояние данного направления деятельности, потребность в данных услугах полностью удовлетворена.									
1	Формирование и актуализация данных не реже одного раза в год реестра участников, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг, с указанием видов деятельности и контактной информации	2019-2022	доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел планирования и экономического развития администрации Идринского района

	(адрес, телефон, электронная почта).								
<b>1.3 Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)</b>									
Производством тепловой энергией на территории Идринского района занимается предприятие ЗАО «Заря», которое обслуживает по концессионному соглашению 7 муниципальных котельных. Производство тепловой энергии варьирует от 6,6 тыс. Гкал. - 6,9 тыс. Гкал. в зависимости от температурного режима наружного воздуха.									
1	Информирование собственников помещений в многоквартирных домах через официальные сайты администрации района и поселений района об обязанностях управляющих организаций, правах и обязанностях собственников жилых помещений в многоквартирных домах	2019-2022	доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии), процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел по вопросам строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Идринского района
2	Обеспечение работы «горячей телефонной линии» в сфере ЖКХ	2019-2022							
3	Передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений инфраструктуры теплоснабжения	2019							
<b>1.4 Рынок перевозки пассажиров и багажа легковым такси</b>									
Рынок перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Идринского района представлен двумя индивидуальными предпринимателями, имеющие официально зарегистрированный вид деятельности.									
.1	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	2019-2022	доля организаций частной формы собственности в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел планирования и экономического развития администрации
.2	Проведение мероприятий,	2019-2022							

направленных на увеличение легализации перевозчиков пассажиров и багажа легковым такси									Идринского района
--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------

1.5 Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

По результатам мониторинга деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Идринского района ремонт автотранспортных средств осуществляют 3 субъекта предпринимательства.

.1	Оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим осуществить) деятельность на рынке	2019-2022	доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел планирования и экономического развития администрации Идринского района
2	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке ремонта автотранспортных средств								
3	Проведение мероприятий, направленных на увеличение легализации субъектов предпринимательства в данной сфере деятельности								

2. Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции Красноярского края

№ /п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Результат выполнения мероприятий	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители
	Разработка и проведение мероприятий, направленных на устранение (снижение) случаев применения способа закупки "у единственного поставщика", применение конкурентных процедур (конкурс, аукцион), установление единых требований к процедурам закупки	Достижение предельно допустимых объемов размещения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности процедуры муниципальных закупок	2019-2022	Отдел муниципальных закупок «Муниципальное казенное учреждение межведомственная централизованная бухгалтерия»
1	Проведение комплекса мероприятий, в том числе среди подведомственных учреждений по уменьшению количества конкурентных закупочных процедур, признанных несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок на участие				
2	Соблюдение законодательства о проведении конкурентных закупок у субъектов малого предпринимательства				
	Развитие конкуренции в сфере распоряжения муниципальной	Неэффективное использование, а также	Совершенствование процессов управления	2019-2022	Отдел по вопросам строительства, архитектуры и

	собственностью	использование не по целевому назначению	
1	<p>Обеспечение опубликования и актуализации на официальных сайтах органов исполнительной власти МО Идринский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства</p>	<p>муниципального имущества</p>	
2	<p>Контроль за проведением, учреждениями подведомственным администрации Идринского района, мероприятий по реализации недвижимого имущества на торгах в соответствии с принятыми решениями</p>		

объектами муниципальной собственности		жилищно-коммунального хозяйства администрации Идринского района
---	--	---

3	Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив				
.1	Управление процессом формирования и реализации мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства	Недостаточная степень вовлеченности субъектов малого и среднего предпринимательства в реализуемые на муниципальном уровне мероприятия	Содействие развитию конкуренции в сфере малого и среднего предпринимательства	2019-2022	Координационный совет при главе района в области развития малого и среднего предпринимательства и улучшения инвестиционного климата на территории Идринского района
2	Содействие улучшению информационного обеспечения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства				
	Улучшение инвестиционного климата на территории				
1	Организация взаимодействия администрации района и лиц, участвующих в инвестиционных процессах в Идринском районе	Недостаточная степень вовлеченности субъектов малого и среднего предпринимательства в реализуемые на муниципальном уровне мероприятия	Определение приоритетных направлений инвестиционного развития и привлечение средств инвесторов для развития экономики Идринского района	2019-2022	Координационный совет при главе района в области развития малого и среднего предпринимательства и улучшения инвестиционного климата на территории Идринского района
2	Оказание помощи инициаторам и инвесторам в подготовке и сопровождении инвестиционных проектов				
	Развитие конкуренции в сфере распоряжения земельными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности	Соблюдение норм законодательства в процессах выделения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	Целевое использование земельных участков по договорам аренды	2019-2022	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Идринского района
	Осуществление муниципального контроля в отношении земельных				

	участков, переданных в аренду субъектам предпринимательства на предмет целевого использования	
.2	Соблюдение законодательства по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков на которых собственность не разграничена в аренду	
	Обеспечение обучения муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства	
1	Повышение квалификации муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства (указывается количество служащих и работников учреждений и предприятий по годам до	Обеспеченность администрации района и сельских поселений профильными специалистами

<p>Создание условий для повышения грамотности муниципальных служащих и сотрудников администраций сельских поселений</p>	<p>2019-2022</p>	<p>Отдел по организационной работе и архивным вопросам</p>

	01.01.2022 года)	
.2	<p>Иные формы обучения муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства (указывается количество служащих и работников учреждений и предприятий по годам до 01.01.2022 года)</p>	
	<p>Мероприятия по повышению уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Идринский район</p>	<p>Низкий уровень информированности субъектов предпринимательской деятельности о состоянии конкурентной среды на территории муниципального образования</p>
	<p>Размещение информации о внедрении Стандарта на территории муниципального образования Идринский район на официальном сайте администрации района в сети</p>	

Содействие в развитии конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности	2019-2022	Отдел планирования и экономического развития администрации Идринского района

	Интернет	
3	Мероприятия, направленные на устранение избыточного муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров	Низкий уровень предоставления муниципальных услуг в электронной форме
1	Оптимизация процессов предоставления муниципальных услуг, относящихся к полномочиям муниципального образования Идринский район для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания	

<p>Соблюдение регламентов предоставления муниципальных услуг</p>	<p>2019-2022</p>	<p>Отдел планирования и экономического развития администрации Идринского района</p>
--	------------------	---